



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 224 /DPSG
DATA 28.02.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
28 10.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată*”, inițiată de 6 deputați – PNL (Bp. 508/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată*, cu două articole noi, **art. 15²** și **art. 15³**, potrivit cărora Regia Autonomă Monitorul Oficial va realiza un produs electronic care să conțină toate actele publicate, în formă integrală, care să poată fi accesat gratuit pe internet și care să fie disponibil permanent în varianta pentru citire.

Totodată, se propune ca forma electronică a unui act normativ, așa cum ar urma să apară în cadrul produsului electronic, să fie republicată după fiecare modificare a actului normativ respectiv, astfel încât să permită vizualizarea textului cu toate actualizările incluse.

II. Observații

1. Potrivit art. 18 din lege, Regia Autonomă „Monitorul Oficial” editează Monitorul Oficial al României atât în format tipărit, cât și în format electronic, pe care îl pune la dispoziția tuturor categoriilor de utilizatori contra cost.

Totodată, așa cum se precizează în art. 3 din lege, editarea Monitorului Oficial al României constituie un serviciu public.

În actuala redactare a *Legii nr. 202/1998*, cheltuielile de publicare sunt reglementate de art. 20 și art. 21, astfel:

- cheltuielile determinate de publicarea actelor în Monitorul Oficial al României, părțile I, III-VII, și a celor prevăzute la art. 6 lit. D se suportă de către emitenți, pe baza tarifelor aprobate anual prin hotărâre a Biroului permanent al Camerei Deputaților, la propunerea Regiei Autonome „Monitorul Oficial”. Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- cheltuielile aferente publicării actelor a căror publicare este prevăzută de *Constituție*, deciziile primului-ministru și actele care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a II-a, se suportă de Regia Autonomă „Monitorul Oficial” din bugetul propriu;

- pentru Partea I în limba maghiară, cheltuielile de publicare se suportă de către Camera Deputaților.

Așadar, în situația unei modificări legislative care să oblige Regia Autonomă „Monitorul Oficial” să ofere accesarea gratuită și permanentă a produsului său electronic, ar fi afectată obținerea veniturilor regiei din valorificarea, contra cost, a produselor sale, editate atât în format tipărit, cât și în format electronic.

Ca orice serviciu public, editarea Monitorului Oficial al României nu se poate face gratuit, ci implică un cost de la bugetul statului sau al instituției care prestează acel serviciu public.

Argumentele invocate în *Expunerea de motive* privind buna informare permanentă a cetățenilor nu susțin această propunere legislativă, deoarece, în prezent, potrivit art. 19 din lege, „*Regia Autonomă "Monitorul Oficial" realizează un produs electronic conținând actele publicate, care poate fi accesat gratuit pe internet și este disponibil, în variantă pentru citire, timp de 10 zile de la publicarea respectivelor acte. Sumarele monitoarelor oficiale sunt accesibile permanent*”. Apreciem că această dispoziție legală dă eficiență principiului buneii informări a cetățenilor cu privire la actele publicate în Monitorul Oficial, fără însă a prejudicia bugetele care suportă cheltuielile pe care le impune editarea acestei publicații.

2. Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că, în *Expunerea de motive*, nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, potrivit căruia „*nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

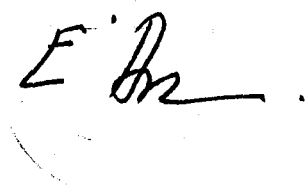
Totodată, potrivit art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să cuprindă mențiuni privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Prin urmare, modificarea legislativă propusă nu îndeplinește cerințele constituționale și legale privind motivarea și indicarea precisă a sursei financiare din care se vor asigura cheltuielile ocazionate de editarea gratuită în format electronic al Monitorului Oficial.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a horizontal line extending to the right.

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului